



Uitgangspunten UPV luiers en incontinentiemateriaal

1. Producentenverantwoordelijkheid voor luiers en incontinentiemateriaal is nodig voor het behalen van een doelstelling van 100% recycling^{Ad1}, het bevorderen van de recyclebaarheid, het opzetten van gescheiden inzameling en bij het voorkomen van niet-recyclebare luiers en incontinentiemateriaal voor eenmalig gebruik.^{Ad2}
2. Conform de Wet milieubeheer is het de taak van gemeenten om te zorgen dat het afval van inwoners wordt ingezameld en verwerkt. Het inzamelen van huishoudelijk afval en de keuze voor een inzamelstructuur is het mandaat van gemeenten. Gemeenten hebben hierbij de vrijheid de inzamelstructuur te kiezen die het beste past bij de lokale omstandigheden en het totale inzamelsysteem voor alle huishoudelijke afvalstromen en het VANG-beleid van gemeenten.^{Ad3}
3. De UPV moet gelden voor zowel huishoudelijk luierafval en niet-huishoudelijk afval. Voor beiden stromen moet een passende inzamellogistiek worden ingericht en deze kan verschillend zijn. De meest passende inzamellogistiek kan bij de kinderopvang anders zijn dan bij zorginstellingen.
4. De gemeente beschikt over de wijze waarop huishoudelijk luierafval wordt ingezameld. De inzameling van bedrijfsafval is een vrijwillige keuze van de gemeente. Wanneer de gemeente niet overgaat tot de inzameling van bedrijfsmatig luierafval zijn producenten/importeurs verplicht dit over te nemen.
5. Gemeenten worden in het kader van de producentenverantwoordelijkheid luiers en incontinentiemateriaal volledig vergoed voor hun diensten.^{Ad4} Dit geldt voor de gescheiden inzameling van luiers en incontinentiemateriaal én luiers en incontinentiemateriaal in het restafval.
6. De gescheiden inzameling van luiers en incontinentiemateriaal en de wijze waarop deze verwerkt worden moet logisch en uitlegbaar zijn aan de inwoners.
7. Langjarige, duidelijke afspraken (in ieder geval tot en met 2035) over de invulling van de producentenverantwoordelijkheid zijn noodzakelijk voor gemeenten en hun (keten)partners bij investeringen in de inzamelstructuur tot en met investeringen in hoogwaardige recycling dan wel nuttige toepassing. Alleen dan kan de regierol op efficiënte wijze uitgevoerd worden en kan invloed uitgeoefend worden op grote maatschappelijke opgaves zoals het behalen van de circulaire doelen.
8. Afspraken met de verschillende (publieke) ketenpartners moeten voor iedereen eenduidig, transparant en uitlegbaar zijn. Er is duidelijkheid over de monitoring van hoeveelheden en kwaliteit, kwaliteitseisen en toetsing op de relevante plaatsen in de keten.



Toelichting

Ad1. Bij de recycling van luiers- en incontinentiemateriaal is aantoonbaar sprake van mechanische of chemische recycling van de kunststoffen (yield%). Bij de verwerking van biologisch afbreekbare bestanddelen is eveneens sprake van recycling en/of productie van groene energie met een energierendement dat voldoet aan de REDII.

Ad2. Producentenverantwoordelijkheid voor luiers en incontinentiemateriaal voor eenmalig gebruik is nodig voor:

- Het verlagen van het grondstoffen- en energieverbruik en het verlagen van broeikasgasemissies van de hele keten;
- Het voorkomen dat luiers en incontinentiemateriaal na gebruik worden gestort of verbrand;
- De realisatie van recycling en/of nuttige toepassing voor post consumer luiers- en incontinentiemateriaal;
- Het bevorderen van het gebruik en/of verbruik van recyclaten en/of biobased materialen bij de productie;
- Het voorkomen dat tijdens de productie, het gebruik of de verwerking schadelijke stoffen, medicijnresten en pathogenen in het milieu terecht komen;
- De verschuiving van de financiering van de kosten van de verwijderingsketen van de gemeente naar de producenten/consumenten.

Ad3. De producentenorganisatie is verantwoordelijk voor een landelijke monitoringssystematiek waarin gemonitord wordt hoeveel luiers en incontinentiemateriaal er op de markt gebracht worden (put-on-market) , alsmede de hoeveelheid die gescheiden ingezameld wordt en verwerkt wordt via het restafval.

Ad4. Gemeenten worden in het kader van de producentenverantwoordelijkheid luiers en incontinentiemateriaal volledig vergoed voor hun diensten. Dit geldt voor de gescheiden inzameling van luiers en incontinentiemateriaal én luiers en incontinentiemateriaal in het restafval.

Hierbij denken we indicatief aan de volgende kosten en kostencomponenten:

Eenmalige projectkosten

- Kosten beleidsontwikkeling
- Overleggen/communicatie met betrokkenen over systeem, locatiekeuze, alternatieven
- Projectvoorlichting over het nieuwe systeem
- Aanschaf nieuwe inzamelmiddelen (inclusief plaatsing, projectbegeleiding en bijkomende kosten)

Jaarlijks structurele kosten

- rente en afschrijving voor aanschaf en plaatsing inzamelmiddelen
- Kosten jaarlijks beheer en onderhoud
- Ledigingskosten
- Reguliere communicatiekosten
- Transportkosten naar verwerker en/of de overslag
- Verwerkingskosten
- Kosten luierzakken
- Handhaving
- Registratiebeheer (bijv. uitgifte luierpassen)
- Inningskosten