



Ministerie van Infrastructuur
en Waterstaat

UPV "2.0"

Maja Valstar
Beleidscoördinator Duurzaam Productbeleid

Directie Duurzame Leefomgeving en Circulaire Economie (DLCE)
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

Marc Veenhuizen
Sr beleidsadviseur UPV

WVL; Afdeling afval en circulair
Rijkswaterstaat



Inhoud

1. Wat is Uitgebreide ProducentenVerantwoordelijkheid?
2. Doorontwikkeltraject UPV
3. Input gevraagd



Wat is UPV?

Uitgebreide **P**roducenten**V**erantwoordelijkheid =

Het uitbreiden van de verantwoordelijkheid van de producent met de 'afvalfase' van het product.

EN:

- ✓ UPV's zijn niet de heilige graal voor alle circulaire problemen
- ✓ UPV's zijn meer dan alleen verpakkingen





Besluit regeling UPV

Artikel 2. (verplichtingen producent)

1. De producent is verantwoordelijk voor het nakomen van de verplichtingen die in de regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid zijn gesteld, waaronder het behalen van de in die regeling **gestelde doelstellingen**.
2. De producent zorgt voor **een passende beschikbaarheid van een innamesysteem** voor de stoffen, mengsels of producten waar de regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid betrekking op heeft.

Onder “passend” wordt in ieder geval verstaan dat het innamesysteem:

- gedurende het gehele jaar beschikbaar is en niet beperkt is tot gebieden waar de inname en het beheer van de betreffende afvalstoffen het meest kostenefficiënt is, en
- degene die voornemens is zich van de betreffende stoffen, mengsels of producten te ontdoen in staat stelt om **deze kosteloos** bij het innamesysteem in te leveren.

- > Wettelijke individuele verantwoordelijkheid wordt collectief ingevuld door producentenorganisatie(s) (PRO)





Verplichtingen

- Minimum doelstellingen (o.a. inzameling, recycling)
- Bekostiging en organisatie van afvalbeheer
- Informatieverstrekking eindgebruikers
- Informatieverstrekking overheid: eenmalig melden + jaarlijks verslag



Matras
Recycling
Nederland

RecyBEM B.V.



BAND & MILIEU

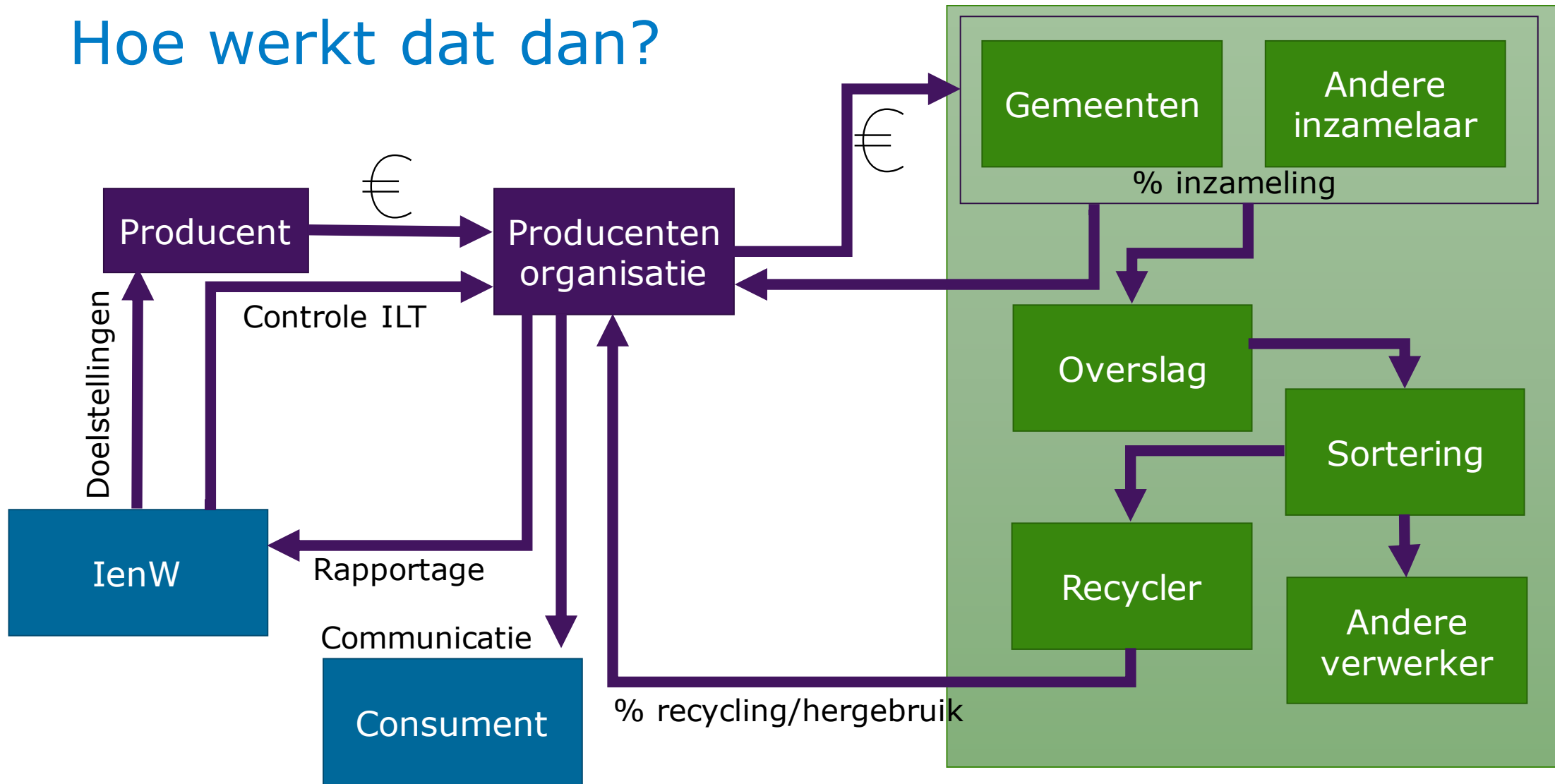
Vlakglas Recycling  Nederland



STICHTING
UPV TEXTIEL
Samen duurzamer



Hoe werkt dat dan?





Er zijn UPV's voor

Bestaande UPV's	In ontwikkeling
AEEA	SUP vistuig
Auto's	Luiers
Autobanden	Plastics in de bouw
Draagbare batterijen	Medicijnen en cosmetica (stedelijk afvalwater)
Fietsaccu's	Land- en tuinbouwplastic
Verpakkingen incl SUP	Meubels
Autobatterijen	
Industriële batterijen	
SUP vochtige doekjes	
SUP ballonnen	
Textiel	
SUP sigaretten	
Vlakglas	
Papier en karton	
Matrassen	





Wettelijke verankering EU & Nederland

Kaderrichtlijn afvalstoffen (art 8 en 8bis)



- Batterijen richtlijn
- Richtlijn AEEA
- Richtlijn autowrakken
- Verpakkingen richtlijn
- SuP Richtlijn



Besluit regeling UPV



- Besluit beheer batterijen
- Besluit beheer autowrakken
- Besluit beheer verpakkingen
- Besluit kunstofproducten voor eenmalig gebruik
- Besluit beheer Autobanden
- Besluit UPV textiel



- Regeling
- Regeling
- Regeling
- Regeling
- Regeling
- Regeling
- Regeling



Soorten UPV's: zonder wettelijke basis

- > Producenten nemen zelf initiatief en stellen overeenkomst op
- > Overeenkomst wordt algemeen verbindend verklaard (AVV)
- > Nu de praktijk voor matrassen, vlakglas, papier en karton





Soorten UPV's: financiële UPV's (UPV zwerfafval)



- › Geldt voor diverse kunststofproducten voor eenmalig gebruik
 - O.a. Vochtige doekjes, ballonnen, sigarettenfilters
- › Betreft zuiver financiële verantwoordelijkheid
 - Vervuiler betaalt ipv belastingbetaler
 - Vergoeding voor daadwerkelijk gemaakte opruimkosten zwerfafval
- › Rol overheid groter
 - Kostenonderzoek en monitoring



Ontwikkelingen in de EU?

- > Herziening Kaderrichtlijn Afvalstoffen
- > Circulaire voertuigen verordening
- > Batterijen verordening
- > Richtlijn stedelijk afvalwater
- > Verpakkingen verordening





Ontwikkelingen?

- > We zien knelpunten in de uitvoering
- > Oplossingen nodig op korte en lange termijn.

rtv Oost

Home Nieuws Sport Kijk Luister Podcast Dossiers

NIUWS

98 procent van het plastic afval in Twentse containers wordt niet gerecycled, maar verbrand

26 augustus 2023, 17:09 • 7 minuten leestijd



Afvalverbrandingsoven van Twincos. © ANP

De inzameling van kunststof verpakkingen verloopt na dertien jaar alles behalve vlekkeloos. Bijna alle plastic-, metaal- en drankverpakkingen (pmd) die Twentenaars via milieuplein en (ondergrondse) verzamelcontainers aanbieden, belanden, net als het restafval in de verbrandingsoven van Twincos. Dat blijkt uit

Onenigheid over verwerking PMD afval leidt tot extra kosten

Regio | Door: Serge Poppelars | 18 maart 2024, 11:31 | Laatste update: 18 maart 2024, 11:58

Uit een steekproef van radioprogramma ERO-NCRV Pointer blijkt dat gemeenten, waaronder Apeldoorn, en Verpact (voorheen het Afvalfonds, de organisatie van de verpakkende industrie) onenigheid hebben over de manier hoe van PMD-afval verwerkt moet worden.



Foto: Serge Poppelars

Volgens verslaggeving in de NRC van 12 maart 2024 wordt driekwart van het PMD-afval in Apeldoorn afgekeurd, wat de gemeente naar verluidt 1,3 miljoen euro kost. Dit in tegenstelling tot de afgesproken 15%, wat beduidend meer is dan het nu driekwart afgekeurde PMD-afval. Dit leidt dan uiteindelijk tot extra kosten en gedeelde inkomsten.

De fractie van WjApeldoorn heeft naar aanleiding van deze berichtgeving schriftelijke vragen ingediend. Ze willen weten of de genoemde getallen

Ingezameld plastic wordt steeds vaker verbrand en de kosten zijn voor jou

De producenten van frisdrankflesjes, kwarkbakjes en shampooflessen zijn wettelijk verplicht de inzameling van al het plastic afval te betalen. Maar steeds vaker betalen ze helemaal niks. Waardoor alle kosten voor de gemeenten zijn en inwoners bij moeten betalen.

Gemeenten zijn boos: ingezameld afvalplastic wordt alsnog verbrand

NRC 13 maart



Korte termijn

- > Aanbod staatsecretaris voor een gespreksbegeleider in de lopende gesprekken tussen gemeenten en het verpakkend bedrijfsleven.



Langere termijn





Ministerie van Infrastructuur
en Waterstaat

Doorontwikkeltraject



Aanleiding

- > Signalen van onvrede bij stakeholders

- > Tweede Kamer:
 - Motie Hagen: UPV meer richten op CE
 - Motie Mulder: gemeenten een formele rol geven
 - Motie Krul: Rijk of onafhankelijke partij voor regierol

- > Intern:
 - Van organisch gegroeid naar up-to-date juridisch instrument
 - Steeds meer UPV's: verder professionaliseren werkwijze
 - EU-ontwikkelingen



Kamerbrief 16 oktober 2023

- > Verantwoordelijkheidsverdeling gemeenten-producenten
- > Meer doen met tariefdifferentiatie
- > Doelstellingen hoger op de R-ladder
- > UPV en mededinging??
- > Rol van AVV?
- > Wenselijkheid om PRO's te verplichten?
- > Etc., etc., etc.

→ Veel en diverse wensen →

→ Alles hangt met elkaar samen →

Gestructureerde aanpak nodig

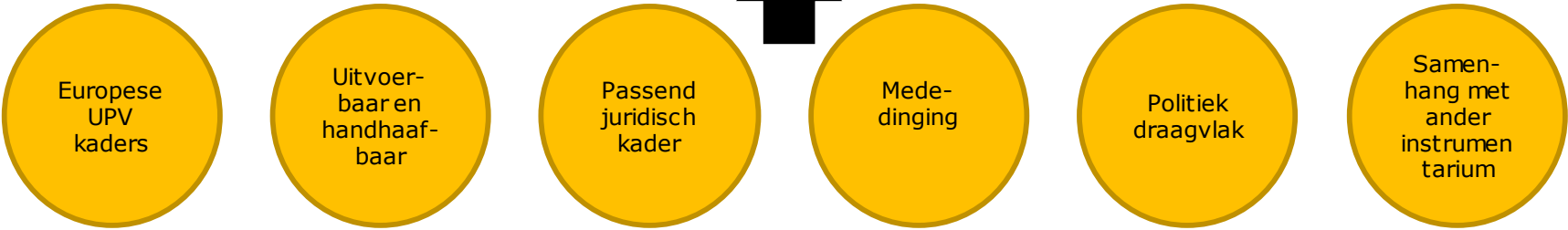
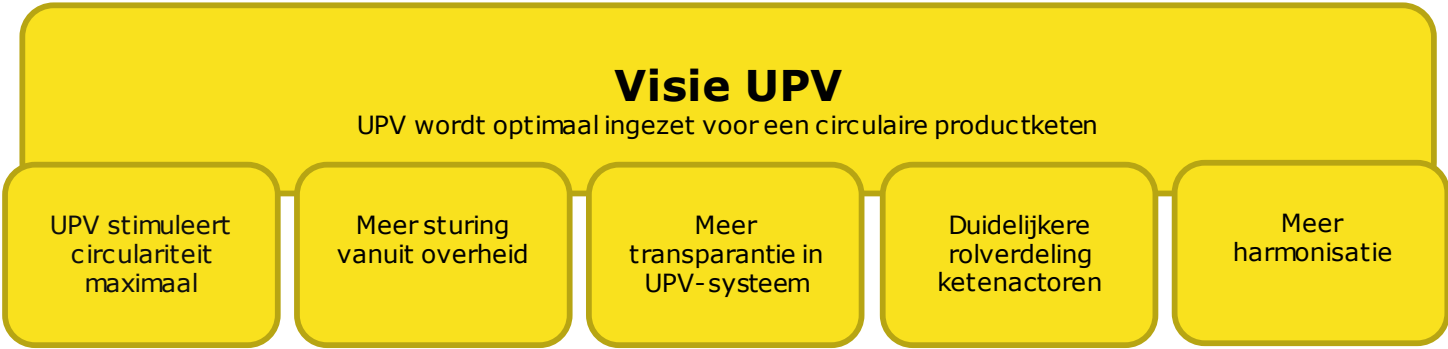




Gekozen voor: het doorontwikkeltraject

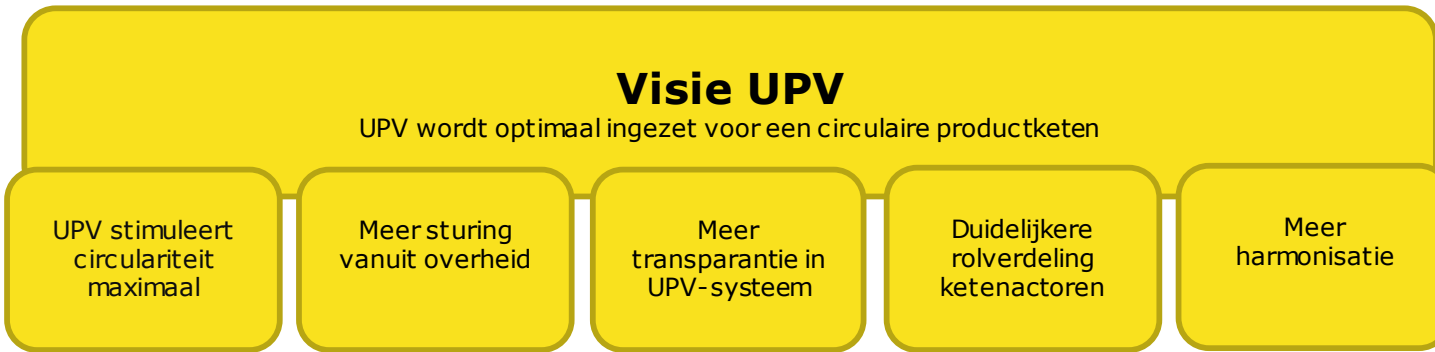
DE DOELEN

- 1) Het instrument UPV meer te richten op circulariteit
- 2) Te zorgen voor een up-to-date Nederlands UPV kader waarbij voor alle betrokkenen duidelijk is wat ieders verplichtingen en de te volgen processen zijn

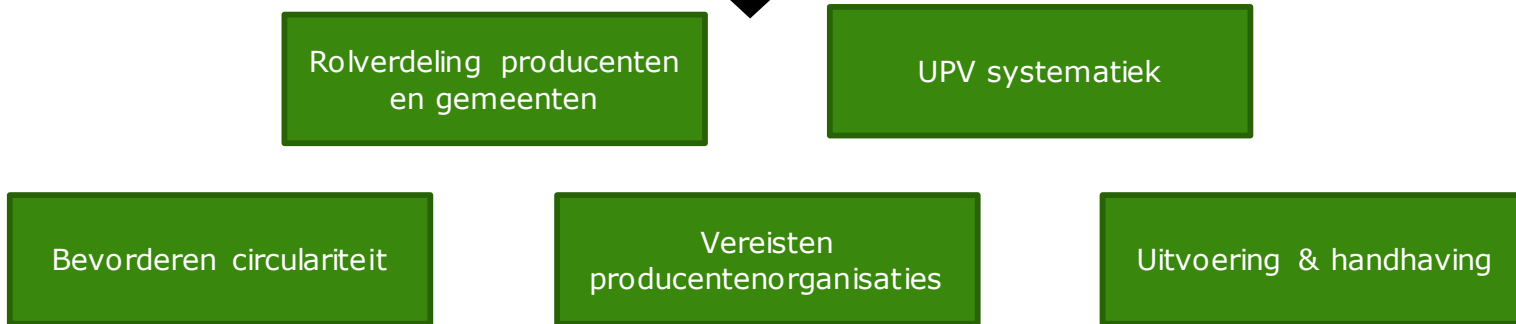




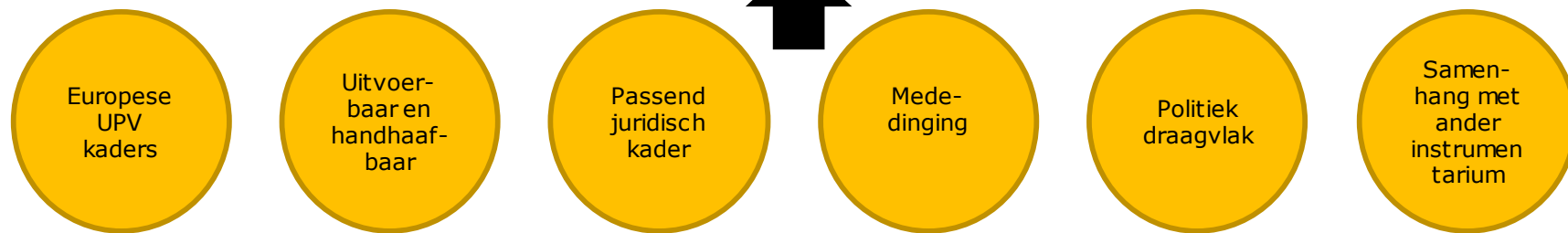
Wensdoelen



Werkpakketten



Randvoorwaarden





Verschillende werkpakketten/onderzoeken

- Bevorderen circulariteit
 - Doelen (hergebruik, reparatie, preventie), tariefdifferentiatie, prijsprikkels
- Vereisten PRO's
 - Transparantie, afspraken gemeenten, governance, mededinging
- Systematiek UPV's
 - Aansluiting regelgeving
- Uitvoering en handhaving
 - Controlemomenten, monitoring, interventies



En rolverdeling gemeenten/producenten

- > Producenten maken vaak gebruik van inzamelinfrastructuur gemeenten.
- > Discussie over tarieven leidt tot (financiële) onzekerheid en onrust
- > Verduidelijken verantwoordelijkheden gemeenten en producenten: UPV, zorgplicht huishoudelijk afval, besluit gescheiden inzameling, bedrijfsafval
- > Verkennen meebetalen UPV-producten in restafval



Voortgang

- > Onderzoeksvragen worden nu uitgewerkt
- > 2024 & 1^e helft 2025: uitvoeren onderzoeken, voorbereiden besluitvorming
- > 2^e helft 2025: vormgeven verbeterde UPV systematiek
- > 2026-2028: implementatie

- > Stakeholderbijeenkomsten: 2x per jaar (producenten, PRO's, gemeenten, inzamelaars, recyclers, ngo's, academici)



Input is gewenst

- > We staan aan het begin van het traject
- > Input is erg gewenst, daarom het gebruik van Mentimeter.
- > Graag leggen we aan jullie een paar vragen voor. Open vragen, zodat we een maximale inhoudelijke bijdragen kunnen krijgen

Klaar voor?



MENTIMETER; even vooraf

Met wie hebben we te maken in deze zaal?

Bent u van:

- Een gemeente?
- Een producentenorganisatie?
- Een producent?
- Een brancheorganisatie?
- Een publiek inzamelbedrijf?
- Een privaat inzamelbedrijf?



MENTIMETER; vraag 1

Als je vandaag één ding zou kunnen veranderen of toevoegen aan de UPV systematiek wat zou dat dan zijn?

Hoe concreter, hoe beter!

MENTIVRAAG:

Wat zou jij vandaag willen veranderen aan de UPV systematiek?



MENTIMETER; vraag 2

Gemeenten en hun publiek afvalbedrijven spelen een rol in veel UPV systemen. Hoe ziet u die rol/rollen? Kunt u daar een naam aan geven?

MENTIVRAAG:

Welke rol ziet u de gemeenten vervullen in UPV's?

Denk aan rollen als: aannemer, mederegisseur, verantwoordelijk voor de inwoner, geen rol, beheerder openbare ruimte, provider inzamelerservice, anders...



MENTIMETER; vraag 3

Bij nagenoeg alle UPV stromen is ook de gemeente betrokken. Bij huis aan huisinzameling of op de milieustraat. Waarom zou een PRO met gemeenten zaken moeten doen?

MENTIVRAAG:

Open vraag met open antwoorden.





Ministerie van Infrastructuur
en Waterstaat

Dank voor uw
aandacht en uw
bijdrage