

Handleiding

Aanbesteding 'De circulaire rolcontainer'

Maart 2024

Vragen?

Neem contact op
via post@nvr.nl



Inhoudsopgave

Inleiding	03
Leeswijzer	04
Modelstukken voor een aanbesteding van circulaire rolcontainers	04
Uitsluitingsgronden en selectiecriteria	05
Programma van eisen	06
(Sub-)gunningscriteria	12
Beste Prijskwaliteitverhouding (BPKV)	12
Subgunningscriterium 1: Score op circulariteit (via scoreblad of scorebladen)	13
Subgunningscriterium 2: Praktijkttest rolcontainer	13
Subgunningscriterium 3: Plan van aanpak controleerbaarheid samenstelling granulaat	14
Inkoopvoorwaarden en conceptovereenkomst	14
Bijlage 1: Impressie clips voor 4-wielcontainers	16

Inleiding

Op initiatief van de NVRD heeft een kernteam van materiedeskundigen en inkoopspecialisten in 2018 een standaard bestek opgesteld voor het inkopen van circulaire minicontainers. Met dit standaard bestek kunnen opdrachtgevers individueel of desgewenst in een samenwerkingsverband op basis van objectieve criteria circulaire minicontainers inkopen.

De systematiek is succesvol toegepast door meerdere opdrachtgevers (grote gemeenten, overheid NV's en samenwerkingsverbanden). In 2022 heeft een evaluatie plaatsgevonden waarbij de model-aanbestedingsstukken door het kernteam en met de markt opnieuw tegen het licht zijn gehouden. Gebleken is dat het wenselijk was om:

- De scorebladen te vereenvoudigen;
- De wegingssystematiek te vereenvoudigen;
- Ook 4-wielcontainers aan de model-aanbestedingsstukken toe te voegen.

Naar aanleiding van de evaluatie zijn nieuwe model-aanbestedingsstukken opgesteld en op de website van de NVRD gepubliceerd. Deze handleiding heeft betrekking op deze situatie. Omdat de nieuwe set documenten zowel 2- als 4-wielrolcontainers bevat, heeft de nieuwe set documenten de naam "De circulaire rolcontainer" gekregen.

Opdrachtgevers die willen overgaan tot het inkopen van circulaire rolcontainers kunnen bij een aanbesteding hun eigen formats gebruiken en daarin deze model-aanbestedingsstukken opnemen. Gelet op de inhoudelijkheid van deze aanbestedingsstukken geven wij u in overweging om een materiedeskundige adviseur bij het opstellen van uw aanbestedingsleidraad te betrekken.

Leeswijzer

Deze handleiding is bedoeld voor gemeenten of reinigingsdiensten die de aanschaf van circulaire rolcontainers willen aanbesteden. Het strekt tot aanbeveling om alvorens u begint met het opstellen van uw aanbestedingsleidraad, deze handleiding door te nemen. Hoewel de aanbestedende diensten en de opdrachtgever twee aparte organisaties kunnen zijn, worden beide in deze handleiding aangesproken met opdrachtgever.

In deze handleiding worden eerst de model-aanbestedingsstukken benoemd. Daarna wordt stilgestaan bij de uitsluitingsgronden en selectiecriteria. Vervolgens worden achtergronden en uitleg gegeven bij het programma van eisen. Aansluitend worden drie (aan elkaar verbonden) subgunningscriteria belicht, waarbij wordt verwezen naar de model-aanbestedingsstukken. Voor subgunningscriterium 1 is dat het Inschrijfformulier. Daarin zijn de scorebladen van subgunningscriterium 1 samengevoegd met het prijzenblad. Voor de overige subgunningscriteria komen de bestandsnamen overeenkomen met de titel van het subgunningscriterium. Tot slot wordt kort stilgestaan bij de inkoopvoorwaarden en de conceptovereenkomst.

Modelstukken voor een aanbesteding van circulaire rolcontainers

Het kernteam, gevormd vanuit de werkgroep circulaire minicontainer, heeft de volgende stukken opgesteld:

- deze handleiding;
- een programma van eisen (separaat document);
- een inschrijfformulier (separaat Excel-document met drie tabbladen)
 - o scoreblad circulariteit minicontainers (subgunningscriterium 1)
 - o scoreblad circulariteit 4-wielcontainer (subgunningscriterium 1)
 - o prijzenblad
- beoordelingsformulieren
 - o beoordelingsformulier praktijktest circulaire minicontainer (subgunningscriterium 2);
 - o beoordelingsformulier praktijktest circulaire 4-wielcontainer (subgunningscriterium 2);
 - o beoordelingsformulier plan van aanpak controleerbaarheid samenstelling granulaat (subgunningscriterium 3);
 - o blanco stroomschema voor de uitvraag van het plan van aanpak van subgunningscriterium 3);
- referentieformulier (separaat Word-document).

Uitsluitingsgronden en selectiecriteria

Uitsluitingsgronden

Vergeet niet een formulier van het Uniform Europees Aanbestedingsdocument (UEA) aan uw aanbestedingsleidraad toe te voegen.

Selectie criterium 1 Financiële en economische draagkracht.

Artikel 2.91 lid 1a (AW 2012): de opdrachtgever moet zelf nagaan of het bedrag waarvoor de inschrijver overeenkomstig dit selectie criterium verzekerd moet zijn aansluit bij de opdracht die in de markt wordt gezet (is het bedrag niet te hoog of te laag?).

Selectie criterium 2

Geadviseerd wordt om als selectie criterium op te nemen dat de inschrijver beschikt over:

- een certificaat voor een kwaliteitsmanagementsysteem (ISO 9001:2015 of gelijkwaardig), én
- een certificaat van een milieumanagementsysteem (ISO 14001: 2015 of gelijkwaardig).

De inschrijver mag gebruik maken van de draagdracht van een onderaannemer, als die onderaannemer over de beide certificaten beschikt. Dit dient dan door de inschrijver te worden aangegeven in de UEA onder Deel IIC.

Als de inschrijver een combinatie is, dan zijn er twee mogelijkheden:

1. Er is een combinatie welke zelf over de beide certificaten beschikt;
2. Er is een combinatie waarvan de beide combinanten ieder individueel over beide certificaten beschikken.

Selectie criterium 3

Geadviseerd wordt om een kerncompetentie op te nemen. De kerncompetentie wordt aangetoond door middel van een verifieerbare referentie. Een concept referentieformulier is als separaat document toegevoegd aan de model-aanbestedingsstukken. De opdrachtgever moet aan de hand van de eigen opdracht vaststellen hoeveel referenties de inschrijvers moeten indienen en welke opdrachtwaarde of aantal stuks hierbij moeten worden aangetoond. Een kerncompetentie mag hoogstens 60% van de waarde van de aan te besteden opdracht bedragen.

Programma van eisen

In het programma van eisen zijn stukken tekst geel gemaakt. Gegeelde teksten wijzen erop dat door de opdrachtgever een keuze gemaakt moet worden of zelf iets ingevuld moet worden. Zo kunnen indien alleen circulaire minicontainers worden uitgevraagd alle eisen die zien op circulaire 4-wielcontainers worden verwijderd. De groene passages zijn een nadere toelichting van de eis waarin de groen gearceerde tekst staat.

Hoofdstuk 1: Algemeen

Eis 1.1 dit is een algemene eis die voor iedere aanbestedende partij net wat anders kan liggen. Aanbestedende partijen kunnen deze eisen waar nodig aanvullen/aanpassen.

Voorgesteld wordt om de zogenoemde KLAIR-index toe te passen. De KLAIR-index is te vinden op de website www.klair.nl/downloads of via hun secretariaat op te vragen. Deze index is door de branche samen met inkopers samengesteld en bestaat uit meerdere onderliggende indices welke terug te vinden zijn op de website van het CBS en op www.vraagenaanbod.nl. Na verloop van tijd kunnen verschillende datumversies van de index in omloop raken. Geadviseerd wordt om de datumversie te benoemen.

Gelet op de sterke prijsvolatiliteit van grondstoffenprijzen wordt voorgesteld om regelmatig (halfjaarlijks) de prijzen te indexeren. De indexering kan zowel naar boven als naar beneden zijn.

Let op: de KLAIR-index benoemt maar 1x een index voor kunststof granulaat. Dit is het onderdeel m/M in de KLAIR-index. Als de geoffreerde container deels bestaat uit virgin materiaal en deels uit recyclaat, dan moet in de indexeringsberekening rekening worden gehouden met beide indices en allebei moeten proportioneel op hun aandeel meewegen.

Eis 1.8: deze eis is opgenomen om onderlinge controle tussen leveranciers/producenten mogelijk te maken. De leveranciers/producenten weten het best wat wel en niet mogelijk is op het gebied van inzetten van recyclaat. Zij zijn dus de aangewezen partijen om elkaar te controleren op de haalbaarheid en betrouwbaarheid van de inschrijvingen die ze doen. Met deze eis wordt een soort 'piep systeem' gecreëerd. Als de inschrijving van partij A volgens partij B niet klopt, hopen we dat partij B daarover zal 'piepen'.

Hoofdstuk 2: de circulaire rolcontainer

Eis 2.1: deze eis gaat uit van de standaard dat een minicontainer (romp en deksel met clips/gekleurde deksel) wordt besteld zonder as en wielen. Uit onderzoek dat Avans in samenwerking met de gemeente Oosterhout heeft uitgevoerd, is namelijk gebleken dat de as en wielen van oude minicontainers die worden teruggenomen goed herbruikbaar zijn. Het is reeds staande praktijk dat de as en wielen van minicontainers door de opdrachtgever worden verwijderd wanneer oude minicontainers worden teruggenomen.

Nieuwe minicontainers worden geleverd zonder dat de as en welen gemonteerd zijn. Opdrachtgever kan er dus eenvoudig voor kiezen de verwijderde assen en wielen te bewaren, nieuwe minicontainers zonder as en wielen aan te schaffen en de oude assen en wielen onder deze nieuwe minicontainers te plaatsen. Uit de milieueffectanalyse die Avans heeft uitgevoerd, blijkt dat de meerwaarde hiervan groot is.

Ten gunste van handling en het transport wordt de onderste romp in een stapel vaak wel voorzien van een as met wielen. Om opvang van hemelwater in de bovenste containers van de geneste stapel te voorkomen wordt die container voorzien van een deksel of door middel van een gelijkwaardige beschermingsmaatregel. Zie hiertoe eis 7.7.

Verder blijkt in de praktijk dat in de praktijk de doppen (pluggen) die het deksel van de minicontainer aan de romp bevestigen nog wel eens los te komen. Opgenomen is dat deze bij normaal gebruik niet mogen loskomen.

Het prijzenblad is standaard voorbereid met de mogelijkheid dat er losse onderdelen worden besteld. Indien opdrachtgever de container inclusief as en wielen wil bestellen, dan kan opdrachtgever dit door middel van het prijzenblad kenbaar maken.

KLAIR geeft in haar reactie op deze aanbestedingsstukken aan dat het bestellen van losse onderdelen een prijsverhogend effect heeft ten opzichte van complete containers. Dit is echter niet onderbouwd. Daarentegen kan het hergebruik van onderdelen zoals wielen en assen een besparing opleveren voor opdrachtgever. Het is denkbaar dat een afwijking op een standaard afleverproces voor een leverancier lastiger is. In de recente aanbesteding van Midwaste (Q2 2023) zijn hierover overigens geen vragen gesteld in de vragenronde waarmee gesteld wordt dat het voor leveranciers niet onmogelijk is.

Eis 2.1 gaat uit van een systeem van een grijze deksel waarbij de doelfractie in de container met een of meerdere gekleurde clips op de deksel wordt aangeduid. Uit een recente aanbesteding van Midwaste (Q3/2023) blijkt dat er voldoende marktpartijen zijn die clips op het deksel kunnen leveren. Montage van de clip op de deksel door middel van perforatie bleek in de praktijk nog wel eens te leiden tot waterdoorlating. Daarom is toegevoegd dat geen sprake mag zijn van waterdoorlating en kan controle hierop onderdeel worden van de praktijktest.

Eis 2.2: deze eis van maximaal 20% virgin materiaal is realistisch en gebaseerd op eerder doorlopen aanbestedingen.

Eis 2.2A: deze eis van maximaal 50% is realistisch en gebaseerd op eerder doorlopen aanbestedingen.

Eis 2.5: dat alle inschrijvers dienen te beschikken over een ISO 14001 certificaat is opgenomen als selectie criterium. In eis 2.5 is daaraan toegevoegd dat enkel wordt samengewerkt met producenten, toeleveranciers van grondstoffen en transporteurs die ook over een ISO 14001 of gelijkwaardig certificaat beschikken.

Eis 2.6: zowel producenten en leveranciers van minicontainers als de partijen die zich bezig houden met het recyclen van plastics, geven aan dat grijs (RAL 7016) de meest optimale kleur is voor de circulaire minicontainer van gerecycled materiaal. Het maken van een circulaire minicontainer met bijvoorbeeld een gele kleur, is lastig omdat daarvoor enkel geel gerecycled materiaal gebruikt kan worden. Grijs is de kleur die verkregen wordt als gerecycled materiaal van verschillende kleuren samengevoegd wordt. Daarom worden circulaire minicontainers met een grijze romp uitgevraagd.

Voor de andere kleuren zijn de RAL nummers toegevoegd zoals genoemd in de 'Richtlijnen voor gebruik: Kleuren, namen en pictogrammen voor afvalscheiding' (Rijkswaterstaat, september 2018, te bereiken via www.afvalcirculair.nl/gedrag/pictogrammen/) en in de norm RAL-GZ-951/1. In de praktijk liggen de kleuren van de richtlijn en de norm redelijk dicht bij elkaar. Door "bij benadering" toe te voegen wordt een eventueel klein kleurverschil getolereerd, wat het voor de producenten en leveranciers gemakkelijker maakt om aan de eis te voldoen. Ook hoeven naar waarschijnlijkheid minder kleurstoffen te worden gebruikt.

Opgemerkt dient te worden dat door het inbrengen van recycalaat van diverse herkomst - en dus denkbaar ook diverse kleuren - er tussen batches onderling nuances in uiterlijke kleur kunnen ontstaan. Dit brengt de wens voor het hebben van een circulaire minicontainer met zich mee. Dit zal in de praktijk geen zwaarwegende hinder opleveren. Bij leveringen tussen verschillende leveranciers kunnen in de tijd ook nuances in vorm en kleur optreden en leiden niet tot klachten van inwoners.

ADVIES: optimaal is om geen volkleur deksel, maar een grijze deksel met gekleurde clip uit te vragen. Met die clip wordt dan aangegeven welke fractie in de minicontainer moet worden ingezameld. Er zijn voldoende leveranciers die clips kunnen aanbieden. Aandachtspunt hierbij is wel dat eventuele perforatie van de deksel van de minicontainer ten behoeve van plaatsing van clips niet mag leiden tot waterdoorlating. Dat van waterdoorlating geen sprake is, kan als onderdeel van de praktijktest worden gecontroleerd. De opdrachtgever heeft met deze model-aanbestedingsstukken evenwel ook de mogelijkheid om een volkleur deksel uit te vragen op de circulaire (grijze) romp.

De opdrachtgever moet zelf de gewenste kleur van de deksel invoeren. Daarbij raadt de werkgroep de opdrachtgever aan om aansluiting te zoeken bij de richtlijn van Rijkswaterstaat. Op die manier wordt gezorgd voor herkenbaarheid en uniformiteit bij het gebruik van kleuren voor de verschillende afvalfracties.

Als de opdrachtgever kiest voor clips op een grijze deksel, dan kan eis 2.6A komen te vervallen. Als de opdrachtgever kiest voor volkleur deksels in plaats van clips, dan kan eis 2.6 komen te vervallen.

Eis 2.6B: Op het moment van het verschijnen was bij de NVRD nog niet bekend dat er clips voor 4-wielcontainers beschikbaar zijn. Vanuit KLAIR werd aangegeven dat deze er wel zijn. Enkele afbeeldingen hiervan treft u in bijlage 1 van deze handleiding.

Eis 2.7: Wat betreft conformiteit aan NEN 840. Deze wordt aangetoond door middel van een certificaat dat is afgegeven door een onafhankelijke en deskundige keurende instantie én optioneel door een seal van circa 35 mm in de romp van de container.

Eis. 2.8: De norm RAL-GZ-951/1 omvat een uitvoerige kwalitatieve producttest. Het kan voorkomen dat een gevraagde container nog niet is getoetst en/of dat het certificaat nog niet is verstrekt bij inschrijving. In deze eis wordt beschreven hoe gelijkwaardigheid aan de norm kan worden geborgd.

Eis 2.10: Wanneer logo, merknaam of andere commerciële uiting niet op de circulaire rolcontainer komt te staan, komt dit onderlinge uitwisselbaarheid van containers (inkoop van gebruikte containers) ten goede. De markt heeft aangegeven dat het op dit moment vrijwel nooit voorkomt dat een Nederlandse opdrachtgever op zoek is naar gebruikte containers. Mogelijkerwijs komt hier in de toekomst verandering is. Eis 2.10 draagt dan bij aan de verhandelbaarheid van rolcontainers.

Opdrachtgevers kozen in het verleden voor het aanbrengen van een hot seal of een insert op de romp en/of op de deksel. Bijvoorbeeld een logo van de een gemeente of een naam van een inzamelaar of een afvalsoort. In deze aanbestedingsstukken is dit vanwege het onuitwisbare karakter hiervan niet opgenomen. De fractie wordt doorgaans goed met de fractiekleuren geduid. Een naam of tekst kan goed op de vlakke ondergrond van de rolcontainer worden geplakt. Als de opdrachtgever hoogwaardig hergebruik mogelijk wil maken, dan moet zij er alert op zijn dat er geen onuitwisbare uitingen van gemeente(n) of inzameldienst op de container aangebracht worden.

2.11: Kustgemeenten hebben vaker last van stevige wind dan landelijkere gemeenten. Met name lege 2-wiel rolcontainers hebben het risico dat ze omwaaien door stevige wind. Sommige kunstgemeenten en inzameldiensten hebben geprobeerd om de bodem van de container te verzwaren met een object. Dit is geen standaard praktijk en leveranciers kunnen dit niet allemaal aanbieden. Als een opdrachtgever de mogelijkheden en een prijs hiervoor wil weten dan kan dit optioneel worden uitgevraagd. Let op: de prijs mag dan niet in de totaalstelling van het prijzenblad zitten.

Hoofdstuk 3: Identificatiechip

De behoefte aan een identificatiesysteem (chip) is organisatieafhankelijk en dient door iedere opdrachtgever indien gewenst opgenomen te worden in de aanbestedingsleidraad. Hoofdstuk 3 is hiervoor gereserveerd. Het is niet noodzakelijk het identificatiesysteem tezamen met de minicontainer uit te vragen. Dat kan ook in een aparte aanbesteding gebeuren.

Indien de opdrachtgever gebruik wil maken van identificatiesysteem, is het belangrijk na te gaan welke inzamelwagens gebruikt worden en welke registratie apparatuur er op deze wagens aanwezig is. Dit bepaalt in belangrijke mate de keuze voor welk identificatiesysteem uitgevraagd moet worden (laag frequent of ultra hoog frequent).

Er zijn twee soorten identificatiesystemen, namelijk laag frequent en ultra hoog frequent. Bij laag frequent mag de afstand tussen de chip en de antenne niet zo groot zijn. Bij ultra hoog frequent is een grotere afstand geen probleem. Aangezien de grabber de minicontainer bij de inzameling niet altijd op dezelfde plek vast pakt, is bij dat inzamelsysteem de afstand tussen chip en antenne niet altijd gelijk. Dit probleem kan worden weggenomen als de grabber bij de opname gebruik maakt van een hulpkam. Ook kan de keuze voor ultra hoog frequent gemaakt worden. De ultra hoog frequente chip wordt in de praktijk vaak met een fractiesticker of adressticker op de rolcontainer geplakt. Een ultrahoog frequente chip sluit niet aan op de STOSAG.

Algemene aandachtspunten bij het uitvragen van chips:

- de chips dienen te voldoen aan de NEN-EN 14803 of gelijkwaardige norm;
- bij laag frequent kan een identificatiesysteem worden uitgevraagd conform de specificaties zoals vastgelegd binnen STOSAG en conform EN17367;
- het identificatiesysteem moet worden geprogrammeerd zoals aangeven door de opdrachtgever;
- vraag een garantietermijn uit en let daarbij, indien het identificatiesysteem gezamenlijk met de minicontainers in één aanbesteding wordt uitgevraagd, op eventuele garantietermijnen die in de rest van de aanbestedingsstukken worden uitgevraagd;
- denk na over het opnemen van specificaties op het gebied van temperatuur (onder welke omstandigheden moet identificatie systeem blijven functioneren).

Noot: bij afname van chips kan de opdrachtgever een voorbeeldmodel opvragen (chip in chiphouder). Dan kan gecontroleerd worden of de chiplezer op het voertuig de chip goed kan uitlezen en hoe de chiphouder in het chipnest past. Indien de opdrachtgever een voorbeeldmodel wenst te ontvangen, moet dit nog als eis in het programma van eisen worden opgenomen.

Als over het onderwerp chips bij de opdrachtgever onvoldoende deskundigheid in huis is, dan kan hiervoor deskundige hulp worden ingeschakeld. Het leveren van containers en chips is niet onlosmakelijk verbonden. De opdrachtgever kan hiervoor ook een aparte uitvraag doen.

Hoofdstuk 4: Romp

Eis 4.1 en 4.1A: Deze eis is opgenomen met onder andere het oog op het grabber beladingsstelsel. Ook na veelvuldig gebruik van de circulaire rolcontainer mag deze niet dusdanig vervormen dat de container niet meer (eenvoudig) gelegeerd kan worden.

Tijdens de marktconsultatie is naar voren gekomen dat het voor inschrijvers van belang is om in te kunnen schatten wat de belasting wordt van de te leveren containers. Daartoe wordt geadviseerd in deze eis aan te geven waarmee en hoe vaak de containers naar verwachting zullen worden gelegeerd.

Eis 4.5: Uit de praktijk komt naar voren dat het van belang is dat de handgreep doorlopend is. Dit is gemakkelijker voor de belader die bij uitoefening van zijn werk honderden malen per dag een minicontainer vastpakt (in tegenstelling tot de burger die dit maar een paar keer per week doet). Van minimaal één leverancier is bekend dat deze twee losse handgrepen heeft en niet aan deze eis voldoet. Als de opdrachtgever niet op voorhand de competitie wil beperken, dan kan de opdrachtgever de eis hierop aanpassen.

Hoofdstuk 5: Deksel

Eis 5.3: Montage van de clip op de deksel door middel van perforatie bleek in het verleden nog wel eens te leiden tot waterdoorlating. Daarom is toegevoegd dat geen sprake mag zijn van waterdoorlating en kan controle hierop onderdeel worden van de praktijktest. De markt heeft hierop kritisch gereageerd, zij stelt dat het risico bij normale neerslag nihil is. Bij forse neerslag in combinatie met wind, kan niet worden uitgesloten dat er toch wat water in de container druppelt. De markt merkt daarbij op dat ook een gesloten deksel dit niet voorkomt en dat sommige afvalfracties van zichzelf al (rest)vocht bevatten.

Eis 5.4: Het kan voorkomen dat de deksel van de circulaire rolcontainer vervormt in die zin dat er ruimte ontstaat tussen deksel en romp. Deze ruimte mag maar zeer beperkt zijn, onder andere in verband met geuroverlast en klachten van burgers. Daarom is in eis 5.4 de ruimte tussen deksel en romp aan een maximum gebonden.

Eis 5.5: Bedoeling is dat onderdelen van de circulaire rolcontainer zo gemakkelijk mogelijk kunnen worden vervangen. Dit om de circulaire rolcontainer een langere levensduur te geven. Opdrachtgever moet in staat gesteld worden kleine reparaties zelf uit te voeren.

Eis 5.7: Hier kunnen opties worden opgenomen. zijn enkele opties opgenomen. Deze eis hoeft enkel in het programma van eisen te worden opgenomen als er behoefte aan is. Ook in het prijzenblad zijn deze opties genoemd.

Hoofdstuk 6: Wielen

De assen en wielen van oude minicontainers kunnen eenvoudig hergebruikt worden. Zie voor meer informatie hierover de toelichting bij eis 2.1.

Eis 6.1: Vanuit de praktijk wordt soms voorkeur gegeven aan een massieve as. Niet alle praktijkmensen onderschrijven dit. Leveranciers geven aan dat een holle as sterk genoeg is voor de beoogde toepassing en dat vanuit duurzaamheid het gebruik van minder staal de voorkeur zou moeten hebben. Producenten geven aan dat een massieve as het omwaaien van minicontainers bij harde wind vermindert. Op het prijzenblad kan opdrachtgever een keuze maken tussen holle en massieve assen.

Eis 6.2 is met een aantal mensen uit de praktijk besproken. Reden voor het buiten de romp plaatsen van de wielen is, in ieder geval bij het grabber beladingsstelsel, het voorkomen dat de minicontainer in de winter door gladheid in de inzamelwagen kan glijden (de minicontainer blijft achter de wielen hangen). Ook is het buiten de romp plaatsen van de wielen bevorderlijk voor de stabiliteit van de minicontainer.

Eis 6.4: De bedoeling is dat onderdelen van de circulaire rolcontainer zo gemakkelijk mogelijk kunnen worden vervangen. Dit om de circulaire rolcontainer een langere levensduur te geven. Opdrachtgever moet in staat gesteld worden kleine reparaties zelf uit te voeren. In de praktijk komt het voor dat de pal die moet worden ingedrukt om een wiel te verwijderen ingegoten zit in het kunststof. Als die pal ingegoten zit dan moet het wiel worden beschadigd om hem van de as te kunnen halen. In deze eis staat bij het demonteren van wielen er geen wiel verloren mag gaan. In het ontwerp van het wiel moet hier rekening mee worden gehouden.

Hoofdstuk 7: Levering

Eis 7.1: Niet alle leveranciers hebben een grote voorraadruimte, in welk geval ze kleine(re) batches moeten produceren. Met de voorgestelde levertijden krijgen leveranciers de gelegenheid om de order in hun productieproces in te plannen.

Een keuze kan zijn om zelf of samen met andere opdrachtgevers een substantiële voorraad (bijvoorbeeld 1000 stuks) aan te houden. Leveranciers kunnen dan rekening houden met het aanleveren van volle vrachten (800 stuks) en omstelkosten bij de productie van de containers minimaliseren.

Eis 7.1A: Gelijk aan de beschrijving van eis 7.1 hierboven. Ook hier zijn de levertijden aangepast aan een mogelijke situatie waarbij een leverancier geen ruimte heeft om grote hoeveelheden voorraden aan te houden.

Eis 7.2: Deze eis is opgenomen om de levering van onderdelen te regelen. Eis 7.1 gaat enkel over de rompen van de minicontainer.

Eis 7.3: Deze eis beoogt dat opdrachtnemers leveren conform de leveringsvereisten in het bestek. De methode is een boete op te late levering. Opdrachtgever wordt geadviseerd te bezien of een vergelijkbare bepaling al (afdoende) is opgenomen in de Algemene Inkoopvoorwaarden.

Eis 7.4: DDP = Duty Delivery Paid. Dit is een INCO-term die de leveringscondities beschrijft. Opdrachtgever kan toetsen of deze eis reeds elders is geborgd (bijvoorbeeld de Algemene Inkoopvoorwaarden). Uit kosten oogpunt geeft de markt voorkeur aan direct internationaal transport tussen de fabriek en de afnemer. Een internationaal chauffeur is niet verplicht om bij het lossen te assisteren. In deze eis is vastgelegd dat het naast het voertuig lossen van containers een verantwoordelijkheid is van de opdrachtnemer en dat deze in dat geval een oplossing moet bieden. Indien gewenst kan de opdrachtgever, in samenspraak met opdrachtnemer, ervoor kiezen om zelf tot het lossen van de containers over te gaan.

Eis 7.7: Gekozen is voor het benutten van de maximale hoogte in een vrachtwagen, ten gunste van een zo efficiënt mogelijk transport. Dit sluit aan bij de gebruikelijke praktijk. In deze eis is opgenomen dat voorkomen moet worden dat de bovenste geneste container volloopt met water.

Hoofdstuk 8: Milieueisen

Eis 8.1: Deze eis is opgenomen omdat verpakking van de container niet nodig is en onnodig afvalmateriaal oplevert. Het kan voor sommige soorten artikelen nodig zijn dat goederen worden vastgezet met straps op een pallet. Nut en noodzaak is in overleg met de opdrachtnemer.

Hoofdstuk 10: Inschrijvereisten

Eis 10.1: Hier wordt gevraagd om een technische tekening. Alle leveranciers hebben die voorhanden. De opdrachtgever wordt herinnerd dat in de leidraad moet komen te staan op welke wijze deze tekening aan de opdrachtgever moet worden aangeboden.

Eisen 10.3 en 10.4: het komt in de praktijk voor dat lopende de duur van een overeenkomst, er wijzigingen aan het product worden doorgevoerd. Dit artikel geeft aan dat er waarde wordt gehecht aan conformiteit met de modelcontainer (niet in de laatste plaats omdat dit een wegingsonderdeel op kwaliteit in de aanbesteding is geweest). Wijzigingen kunnen in overleg met de opdrachtgever worden toegestaan als dit aantoonbaar de circulariteit bevordert. Bijvoorbeeld wanneer de opdrachtgever met een percentage recycelaat van bijvoorbeeld 85% heeft ingeschreven, maar op een later moment bij een latere levering dat percentage kan ophogen naar bijvoorbeeld 90%.

Geadviseerd wordt om een praktijktest te doen (zie hierover ook de toelichting bij subgunningscriterium 2). Zeker bij het grabber beladingsysteem is behoefte aan inzichten hoe de container wordt opgepakt, vanwege het risico van vervorming (zandloper effect). Als het gaat om kleinere hoeveelheden rolcontainers, dan is het mogelijk dat de opdrachtgever geen grote praktijktest wil uitvoeren, maar enkel de rolcontainer die op basis van de aanbestedingsstukken gekozen wordt wil controleren.

Als een praktijktest wordt opgenomen in de aanbesteding dan moeten in eis 10.3 de inhoudsmaten opgenomen worden die zijn genoemd in eis 2.1 en 2.1A. Om discussie tijdens de contractfase te voorkomen is in eis 10.3 opgenomen dat de bij inschrijving ingediende container(s) eigendom worden van opdrachtnemer en dat deze als referentie dienen voor leveringen vanuit het contract.

De markt heeft een richtlijn gemaakt die gaat over de lediging van containers met een grabber. De richtlijn omvat handvatten en aangrijpingspunten om de inzameling soepel te laten verlopen en zo min mogelijk schade aan containers te krijgen. Deze handvatten en aangrijpingspunten gaan overwegend over het inzamelvoertuig en het beladingsysteem. De richtlijn is te vinden op www.klair.nl/downloads of bij de NVRD op te vragen.

(Sub-)gunningscriteria

Beste Prijskwaliteitverhouding (BPKV)

Dit bestek gaat uit van het gunningscriterium Beste Prijskwaliteitverhouding (BPKV). Naast prijs worden drie kwalitatieve subgunningscriteria voorgesteld. De kwalitatieve subgunningscriteria die aan de orde komen in deze handleiding geven allemaal een puntenscore.

Opdrachtgevers die gebruik maken van de aanbestedingsstukken, moeten zelf een keuze maken in de wegingssystematiek die ze willen toepassen voor prijs en kwaliteit. Daarbij geldt dat om te komen tot een circulaire rolcontainer de kwaliteit doorslaggevend is. Het is daarom verstandig de kwaliteit hoog te waarderen. In ieder geval een percentage gelijk aan of hoger dan die van de prijs.

De opdrachtgever moet nog een keuze maken of de prijs en de gunningscriteria worden uitgedrukt in een puntenscore, of dat de scores van de kwalitatieve subgunningscriteria worden uitgedrukt in een fictieve korting (gunnen op waarde). Gunnen op waarde wordt door inschrijvers vaak tastbaarder beschouwd. Een aandachtspunt bij het hanteren van een fictieve korting is dat de inschrijfsom goed moet worden ingeschat. Deze waarde kan door de opdrachtgever goed worden ingeschat door het door de opdrachtgever zelf invullen van het prijzenblad met behulp van de bij hem bekende tarieven.

Er worden drie subgunningscriteria voorgesteld als kwalitatieve weging:

1. Score op circulariteit (via scoreblad uit het inschrijfformulier)
2. Praktijktest
3. Plan van aanpak controleerbaarheid samenstelling van de circulaire rolcontainer.

Punten 1 en 3 zijn noodzakelijk omdat deze de circulariteit van de container waarderen, wat het uitgangspunt van deze aanbestedingsstukken is.

Punt 2 wordt geadviseerd omdat hiermee lopende de contractduur kan worden getoetst of wordt voldaan aan de eisen. Bovendien levert deze stap een democontainer op welke als referentiecontainer tijdens de looptijd van de raamovereenkomst kan worden gebruikt. Zie eis 10.3 in het programma van eisen.

De score van punt 1 staat bij inschrijving vast. Voor een onafhankelijke en zuivere beoordeling van de punten 2 en 3 moet worden geborgd dat de commissieleden die de punten 2 en 3 gaan beoordelen ter zake deskundig zijn en daarnaast geen weet hebben van de prijs en de score op onderdeel 1.

Geadviseerd wordt om de beoordeling in afwezigheid van vertegenwoordigers van de inschrijvende partijen uit te voeren. Dit is om beïnvloeding van de beoordeling van de eigen inschrijving óf juist die van andere inschrijvers te voorkomen. De opdrachtgever kan altijd toelichtingsvragen over de inschrijving stellen via het aanbestedingsplatform.

Als een opdrachtgever de aanwezigheid van vertegenwoordigers van de inschrijvende partijen wil weren of juist toe wil staan dan kan dit in de aanbestedingsleidraad worden verwerkt.

Subgunningscriterium 1: Score op circulariteit (via scoreblad of scorebladen)

Het scoreblad voor minicontainers, het scoreblad voor 4-wielcontainers en het prijzenblad zijn voor de overzichtelijkheid ondergebracht in één excelbestand – het inschrijfformulier – dat de inschrijver bij inschrijving moet indienen. Als de opdrachtgever enkel minicontainers en geen 4-wielcontainers aanbesteedt, dan kan het tabblad voor 4-wielcontainers worden verwijderd. En andersom. Op de tabbladen zelf staat nog een toelichting (in een geel gearceerd vak).

Inschrijvers moeten verplicht de door de opdrachtgever opgenomen tabbladen volledig invullen. Daarbij dienen de inschrijvers gebruik te maken van de kengetallen die de opdrachtgever aan de verschillende te gebruiken materialen heeft toegekend. Het niet invullen van het inschrijfformulier betekent uitsluiting van verdere deelname aan de inschrijving. Dit staat al op de betreffende tabbladen verwoord.

Het scoreblad biedt een handvat om de mate van circulariteit uit te drukken in een kwalitatief oordeel. Er wordt waarde gehecht aan de waarheid van de opgave en de borging dat gedurende de overeenkomst dezelfde mate van circulariteit wordt behaald. Om deze reden wordt onder gunningscriterium 3 'Plan van aanpak controleerbaarheid samenstelling granulaat' aan inschrijvers gevraagd hoe zij borgen dat zij in de contractfase aan hun inschrijving voldoen en hoe de opdrachtgever dit kan controleren.

Subgunningscriterium 2: Praktijktest rolcontainer

De praktijktest moet representatief zijn voor het gebruik van de containers. Dus zaken als het openen en sluiten van de deksels, het verrijden, opnemen, ledigen, terugplaatsen van de containers. De opdrachtgever wordt eraan herinnerd dat al geëist wordt dat de containers voldoen aan de NEN-EN-840 en de RAL-GZ-951 waarin ontwerpvoorschriften zijn vastgelegd.

Een voorbeeld van een beoordelingsformulier voor een minicontainer en voor een 4-wielcontainer zijn opgenomen in de ontwerp-aanbestedingsstukken (onder de naam 'beoordelingsformulier praktijktest').

De beschreven toetsingspunten worden voorgesteld, maar hoeven niet uitputtend of limitatief te zijn. Opdrachtgever kan punten toevoegen en verwijderen. Lopende de aanbestedingsprocedure mogen er geen zwaarwegende punten aan de toetsing worden toegevoegd. Niet essentiële wijzigingen kunnen via de nota van inlichtingen bekend worden gemaakt. Het is wel van belang dat de kwalitatieve toetsing de beschreven punten omvat.

De opdrachtgever kan kiezen voor consensusbeoordeling of voor het berekenen van een gemiddeld beoordelingscijfer. Deze keuze is uitgewerkt op de beoordelingsformulieren voor de praktijktest.

Subgunningscriterium 3: Plan van aanpak controleerbaarheid samenstelling granulaat

Uit reeds uitgevoerde aanbestedingen voor circulaire minicontainers is gebleken dat de controleerbaarheid van het granulaat een belangrijk aandachtspunt is. Het percentage recycalaat kan niet aan de hand van een laboratoriumonderzoek worden vastgesteld.

Vrijwel alle inschrijver kunnen circulaire minicontainers gemaakt van hoge percentages recycalaat aanbieden. Het is dan van groot belang om goed te kunnen nagaan en controleren dat het percentage recycalaat dat wordt aangeboden ook daadwerkelijk wordt gebruikt. Daarom moeten de inschrijvers een plan van aanpak schrijven over de wijze waarop de opdrachtgever tijdens de looptijd van de raamovereenkomst de samenstelling van het granulaat kan controleren. Meer detail en meer transparantie leiden tot een hogere score op dit onderdeel dan een algemene beschrijving zonder inzichten.

Om uniformiteit in de plannen te krijgen wordt geadviseerd om duidelijk te beschrijven op welke onderdelen of onderwerpen de inschrijver moet ingaan. Dit kan aan de hand van een model stroomschema waarop de verschillende onderdelen en onderwerpen worden benoemd. Dit stroomschema is toegevoegd aan de set model-aanbestedingsdocumenten. Aan de hand van dit formulier ontstaat er eenduidigheid in de plannen van aanpak. Dat maakt de beoordeling gemakkelijker voor het beoordelingsteam en de grondslag voor beoordeling objectiever.

Een voorbeeld van een beoordelingsformulier voor dit plan van aanpak is opgenomen in de ontwerp-aanbestedingsstukken (onder de naam 'beoordelingsformulier plan van aanpak controleerbaarheid samenstelling granulaat').

Inkoopvoorwaarden en conceptovereenkomst

Bij deze set model-aanbestedingsstukken zijn geen inkoopvoorwaarden opgenomen omdat in de regel elke opdrachtgever zelf inkoopvoorwaarden vastgesteld heeft en hanteert.

Bij deze set model-aanbestedingsstukken is geen conceptovereenkomst opgenomen omdat in de regel elke opdrachtgever daarvoor een eigen format hanteert.

In de model-aanbestedingsstukken zijn voor begrippen als aanbestedende dienst, programma van eisen, nota van inlichtingen, opdrachtgever, opdrachtnemer, inschrijver of levering geen hoofdletters gebruikt. Opdrachtgevers gaan hier verschillend mee om. Hoofdletters worden meestal gebruikt als de begrippen in een definitielijst worden genoemd. Andere opdrachtgevers stellen dat de begrippen op zichzelf duidelijk zijn.

Stelregel is dat de gehele inschrijving, dus ook de ingevulde scorebladen en het ingediende plan van aanpak controleerbaarheid samenstelling granulaat, onderdeel uitmaken van de overeenkomst. De opdrachtgever wordt geadviseerd om in de overeenkomst te borgen dat de afspraken en verplichtingen die hieruit voortkomen, kunnen worden gecontroleerd en dat er consequenties zijn vastgelegd als de opdrachtnemer in gebreke is op welke grond dan ook.

Bijlage 1: Impressie clips voor 4-wielcontainers

