

Reactie NVRD internetconsultatie UPV Luiers

Bestemd voor	<u>Staatssecretaris Infrastructuur en Waterstaat</u>
Datum	<u>5 februari 2025</u>
	<u>Definitief</u>

De NVRD is blij met de mogelijkheid te reageren op het conceptbesluit Uitgebreide Producentenverantwoordelijkheid (UPV) voor luiers en incontinentiemateriaal (verder luiers). Het stelt ons in staat om onze visie op deze grondstofstroom te geven en daarbij de kennis, ervaringen en belangen van onze leden te delen.

De NVRD vertegenwoordigt gemeenten en hun publieke inzamelbedrijven. Samen zijn onze leden verantwoordelijk voor de inzameling van bijna 9 miljard kilo huishoudelijk afval per jaar. Een deel van deze gemeenten zamelt luiers apart in. De meeste doen dat door het gebrek aan recyclecapaciteit niet. Op dit moment bestaat het huishoudelijk restafval nog uit ongeveer 8% uit luiers.

Met het conceptbesluit UPV Luiers neemt het kabinet een belangrijke en noodzakelijke stap bij het aanpakken van de luierberg. En door recycling te werken aan minder restafval, CO₂-reductie en een betaalbaar systeem voor onze inwoners. Wij zien deze UPV Luiers als maatregel van een breder maatregelenpakket. En zijn dan ook blij dat in de toelichting op het conceptbesluit deze bredere maatregelen zijn opgenomen (productontwerp, zindelijkheidstraining en wasbare luiers). We zijn ook benieuwd hoe deze aanvullende maatregelen in het NPCE terug gaan komen.

Voor de NVRD en haar leden is bij de verdere uitwerking van de UPV Luiers van belang:

- 1) Het **ambitieniveau te verhogen** om meer impact te gaan maken: er kunnen veel meer luiers verwerkt worden dan in dit ambitieniveau wordt aangegeven
- 2) Duidelijk te maken **op welke manier luiers ingezameld moeten worden** en door wie: opnemen van een inzameldoelstelling.
- 3) **Inwoners niet op te laten draaien voor kosten** om de UPV mogelijk te maken: geen kosten door te belasten via de afvalstoffenheffing;
- 4) Ook luierszakjes en luierdoekjes als afvalstroom toe te staan in de UPV: zo blijft er een **uitlegbaar en logische inzameling** mogelijk;
- 5) **Apart ingezamelde luiers ook echt te recyclen** door het opnemen van een aanvullende recyclaatverplichting op alle bestanddelen van de luier.

In het vervolg van deze notitie leggen we deze punten verder toe. En hebben daarbij gebruik gemaakt van onze [acht uitgangspunten](#) voor een goede inrichting van producentenverantwoordelijkheid voor luiers en incontinentiemateriaal.

Ambitieniveau verhogen

We kunnen en moeten meer doen met luiers. Onze gemeenten en publieke inzamelaars willen graag luiers apart gaan inzamelen. Een hoger ambitieniveau past daar bij. Er zijn meer dan genoeg luiers om aan te leveren. En veel initiatieven om te gaan recyclen. We zijn daarom optimistisch om het ambitieniveau te verhogen. Wij stellen voor om een evaluatiemoment in 2030 op te nemen, om te bezien of de doelstelling makkelijk gehaald worden.

Op welke manier luiers ingezameld moeten worden

In het [onderzoeksrapport van Tauw en Rebel](#) adviseren deze onderzoeksbureaus om een inzamelverplichting op te nemen: 30% bij start in 2026 en 45% in 2031. Wij stellen voor deze inzamelverplichting op te nemen en zo duidelijkheid te geven over de manier waarop luiers ingezameld moeten worden. Zonder apart ingezamelde luiers, geen recycling.

Inwoners niet op te laten draaien voor kosten

Op dit moment worden de kosten voor het apart inzamelen en recyclen van luiers en voor de inzameling van luiers via het restafval via de afvalstoffenheffing belast aan onze inwoners. Voor deze UPV Luiers mogen deze kosten niet langer doorbelast worden aan onze inwoners. Maar moeten de producenten als eigenaar van deze afvalstroom deze kosten gaan dragen. Concreet willen we dat de inzamelkosten volledig gecompenseerd worden, dat het poorttarief van luiers lager of gelijk aan de verwerking van huishoudelijk afval wordt en een vergoeding voor luiers in het restafval. Op die manier draaien niet de inwoners op voor de kosten.

Uitlegbaar en logisch: ook billendoekjes en luierzakjes in de UPV

Het conceptbesluit heeft alleen betrekking op babyluiers, kinderluiers en incontinentieproducten. Billendoekjes en luierzakjes horen er niet bij. Dat is niet uitlegbaar aan de ontdoener: billendoekjes worden na gebruik in de luier gestopt en de vieze luier in een luierzakje aangeboden. Door het opnemen van billendoekjes en luierzakjes in de UPV ontstaat een uitlegbaar en logisch systeem voor de ontdoener, onze inwoners.

Apart ingezamelde luiers echt te recyclen

Als luiers apart worden ingezameld en aangeboden, moeten zij ook echt gerecycled worden. Het conceptbesluit laat te veel ruimte om gerecyclede grondstoffen alsnog te verbranden. Dat ondermijnt het vertrouwen van inwoners in de afvalsector en heeft ook effect op andere grondstofstromen. De recycledoelstelling in artikel 3 moet worden aangevuld met een recyclaatverplichting op alle grondstoffen in (gerecyclede) luiers. Dus ook de SAP's en andere bestanddelen. Apart ingezamelde luiers moeten ook echt gerecycled worden.

De NVRD biedt aan om mee te werken om de doelstellingen naar een ambitieuzer niveau te krijgen. De inspanningen in de sector zijn op dit moment kansrijk om op korte termijn op te schalen en meer gescheiden inzameling en luierrecycling te creëren. Zeker als daar de schaalgrootte en marktkracht vanuit de producenten aan toegevoegd wordt.